



การวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง จังหวัดน่าน

รายงานสรุปผล และการวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขียงกลาง
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ไตรมาสที่ ๑ - ไตรมาสที่ ๒)

๑. ความเป็นมา

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขียงกลาง ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อให้การปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐสามารถนำไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ศรีความเป็น ข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้มีคำสั่งให้ทุกส่วน ราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบใน หน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ในการ ตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ ตามนโยบายคณะรัฐมนตรี ที่ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ เรื่องการ ส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล รวมถึงมาตรการกระทรวงสาธารณสุข ๓ ป. / ๑ ค. (ปลูกจิตสำนึก ป้องกัน ปราบปราม / เครือข่าย)

๒. วิเคราะห์ปัจจัยสนับสนุน/ปัญหาอุปสรรค

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเขียงกลาง ยังไม่ชัดเจน ไม่สอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของกระทรวงสาธารณสุข และผู้รับผิดชอบในระดับอำเภอขาดความรู้ ความเข้าใจในการจัดทำเอกสารเชิงประจักษ์ประกอบการประเมิน ITA จึงทำให้การประเมินตนเองไม่ผ่านเกณฑ์ และจากการประเมินตามแบบสอบถามการควบคุมภายใน ยังพบความเสี่ยงในการดำเนินงานภายในที่อาจ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้คือ การควบคุมการเบิกจ่ายพัสดุที่ไม่รัดกุม การนำทรัพย์สินของทาง ราชการมาใช้ส่วนตัว(วัสดุสำนักงาน)

อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติราชการในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ไม่ปรากฏการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนแต่อย่างใด เนื่องจากสาธารณสุขอำเภอเขียงกลาง ได้กำชับในการประชุมประจำเดือน ข้าราชการ พนักงาน กระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างชั่วคราวทุกคนในสังกัด ให้ปฏิบัติงานโดยยึดระเบียบของทางราชการ ยึดตาม คู่มือแนวทางการปฏิบัติ และเน้นการโปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ทุกภารกิจ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง ได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พบว่ามีปัจจัยในการสนับสนุนและผลักดันให้การดำเนินงานตามโครงการ/ แผนงาน ประสบความสำเร็จได้ในระดับหนึ่ง ดังนี้

๑) คำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลางที่ ๑๑ / ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง เป็นประธาน มีผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๘ แห่ง และเจ้าหน้าที่อื่นๆ เป็นคณะกรรมการ เพื่อร่วมวางแผนและกำหนดแนวทางในการพัฒนา กระบวนการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด ตามแนวทางการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้บรรลุตามเกณฑ์เป้าหมาย ทำให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานโครงการที่กำหนดไว้

๒) การที่มีคณะกรรมการตรวจสอบภายในอำเภอเชียงกลาง และการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง เพื่อตรวจสอบการบริหารงานในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลางและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเป็นการเสริมสร้างระบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบขององค์กรได้ในระดับหนึ่ง

๓) สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง มีบุคลากรที่เป็นข้าราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างชั่วคราว จำนวนค่อนข้างมาก และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบางแห่งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล **ปัญหาอุปสรรค** คือการติดต่อสื่อสารและการเข้าถึงข้อมูล ประกอบกับหน้าที่บริการประชาชนที่ไม่สามารถปล่อยวางได้ เป็นเหตุให้แผนงานโครงการ บางกิจกรรมไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามห้วงเวลาที่กำหนด

๓. รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามแผน (ไตรมาส ๑ - ๒)

๓.๑ การแสดงเจตจำนงต่อหน้าสาธารณชนในการต่อต้านการทุจริต

- สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง สนับสนุนการรวมกลุ่มของของบุคลากรในสังกัด เพื่อร่วมกันดำเนินกิจกรรมเพื่อป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน และการบริหารงานที่โปร่งใส เช่นการกำหนดมาตรการในการขออนุมัติใช้รถราชการ โดยสื่อสารผ่าน Application Line ชื่อกลุ่ม “เรารักเชียงกลาง”
- บุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง ร่วมกันประกาศเจตนารมณ์องค์กร “คนไทยไม่ทนต่อการทุจริต (Zero Tolerance)” เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเปือ อำเภอเชียงกลาง จังหวัดน่าน ที่จะซื้อตรง จงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ในราชวงศ์จักรีทุกพระองค์ จะเป็นคนดีมีคุณธรรม ประพฤติปฏิบัติตนในสัมมาอาชีพ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเป็นหลักสำคัญมั่นคง ดำรงตนอยู่ด้วยความมีเกียรติและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ กล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง ไม่กระทำการโกงแผ่นดิน ไม่ทนต่อการทุจริต หรือใช้ตำแหน่งหน้าที่หากินในความทุกข์ยากของประชาชน และขอถวายสัจวาจา จะประพฤติปฏิบัติตนตามรอยพระยุคลบาทและศาสตร์ของพระราชอาผู้ทรงธรรม จะดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยความเพียรอันบริสุทธิ์ สืบสานพระราชปณิธาน ยืนเคียงข้างสุจริตชน เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของราชอาณาจักรไทยสืบไป พร้อมแสดงสัญลักษณ์การต่อต้านการทุจริต (ยืนตรง มือไขว้กันเป็นท่ากากบาทบริเวณหน้าอก มือขวาหับมือซ้าย กำมือ)
- สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง มีการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานส่งเสริมและประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)
- กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๒ ผลักดันให้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง เป็นหน่วยงานต้นแบบด้านความโปร่งใส พร้อมปรับปรุงกระบวนการงาน ส่งเสริม ควบคุม กำกับ ดูแล ให้เจ้าหน้าที่ประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม สร้างแรงจูงใจให้บุคลากรที่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรม

- บันทึกข้อความที่ นน ๐๗๓๒/๔๓๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกาศเผยแพร่คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานส่งเสริมและประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) บนเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๓.๓ สนับสนุนให้มีช่องทางเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การเปิดให้มีช่องทางรับเรื่องร้องเรียน ทั้งปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการปฏิบัติงาน

๓.๔ การจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน

- สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง มีการออกตรวจสอบภายในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด ปีละ ๑ ครั้ง

๓.๕ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรให้เกิดความรู้ความเข้าใจเพื่อต่อต้านการทุจริต

- กิจกรรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน กฎหมาย และบทลงโทษที่เกี่ยวข้อง
- มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. แนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุง

เนื่องจากเป็นปีงบประมาณแรก ที่มีการจัดทำแผนแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องกิจกรรมเห็นควรให้มีการจัดทำแผนทุกปีงบประมาณ โดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนี้

๑) ส่งเสริมให้มีการรณรงค์และสร้างความตระหนักคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้กับบุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงกลาง ให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม การประกาศแนวทางการปฏิบัติงาน การมอบนโยบายของผู้บริหารและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

๒) การวางแนวทางและมาตรการการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนได้ รวมทั้งการจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสอดคล้องกับระเบียบ กฎเกณฑ์ใหม่ๆ

๓) การจัดทำคู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน โดยผ่านกระบวนการวิเคราะห์ประเด็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริต ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีศึกษาการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง มีการวิเคราะห์ปัจจัยการเกิดการทุจริต การเกิดผลกระทบต่อประชาชน

๔) การสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ให้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้ความร่วมมือเป็นผู้เฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และมีสื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายผู้บริหาร ซึ่งเน้นการปล่อยทุจริตเพื่อให้เกิดพลังที่เข้มแข็งในการช่วยกันป้องกันการทุจริต